Gemeente Hoorn
Nieuwe Steen 1
Postbus 603
1620 AR Hoorn
T 0229 25 22 00
www.hoorn.nl

Contactpersoon
P.F. van den Berge

Zaaknummer: 3090526
Bijlagen: -

Fracties Hart van Hoorn, Forum voor Democratie,
Hoorn Centraal en EénHoorn

Hoorn, 13-11-2026

Onderwerp: Beantwoording artikel 36-vragen van fracties Hart van Hoorn, Forum voor Democratie, Hoorn Centraal, EénHoorn over Dak- en thuisloosheid en huisvesting bijzondere doelgroepen

Geachte meneer Jas, mevrouw Gerhárd, mevrouw Rijk en meneer Van Beusekom,

U heeft vragen gesteld over Dak- en thuisloosheid en huisvesting bijzondere doelgroepen. In deze brief leest u de antwoorden op uw vragen.

Vraag 1 Volgens berichtgeving van Rodi Media van 8 oktober 2026 werd straatpastor Dick Zeelenberg tijdens zijn stille protest bij het stadhuis na ongeveer vijftien minuten door handhaving verzocht zijn locatie te verlaten. Wat was hiervoor de concrete aanleiding, op welke juridische grondslag gebeurde dit en hoe verhoudt dit optreden zich tot het demonstratierecht?

Antwoord
Handhaving is naar aanleiding van een melding vanuit de receptie in gesprek gegaan met meneer Zeelenberg. De receptie had aangegeven overlast te ervaren door uitgestalde spullen van meneer Zeelenberg. Meneer is niet staande gehouden of om een identiteitsbewijs gevraagd. Handhaving heeft betrokkene niet weggestuurd. Handhaving heeft uitgelegd dat dit vanwege de Wet openbare manifestatie niet mogelijk is. Handhaving heeft wel gevraagd of meneer Zeelenberg eventueel aan de overkant kon gaan staan i.v.m. de uitgestalde spullen. Meneer Zeelenberg heeft naar aanleiding daarvan zelf besloten om aan de overkant te gaan staan.
Overigens had wethouder Dekker al een afspraak gemaakt met meneer Zeelenberg om kennis te maken en bijgepraat te worden over activiteiten van het straatpastoraat voor dak- en thuislozen. Deze afspraak vindt over een paar weken plaats. Wethouder Dekker was op 10 oktober 2026 namens het college aanwezig op de Nieuwe Steen waar een aantal organisaties aandacht vroeg voor de problematiek van dak- en thuislozen. Dit gebeurde in het kader van de Landelijke Actieweek tegen Dakloosheid.

Vraag 2 Uit de ETHOS-telling van april 2024 bleek dat West-Friesland 559 dak- en thuisloze personen telde, waaronder 316 in Hoorn (272 volwassenen en 44 kinderen). Beschikt het college inmiddels over actuele cijfers voor 2025 en 2026? Zo ja, hoeveel dak- en thuislozen telt Hoorn momenteel, uitgesplitst naar volwassenen, jongeren en minderjarige kinderen? Indien actuele cijfers ontbreken, wanneer worden deze opnieuw vastgesteld?

Antwoord
De ETHOS telling wordt niet elk jaar herhaald en de gegevens zoals die bij de ETHOS telling worden verzameld, monitoren we niet op een andere manier. We kunnen daarom niets zeggen over veranderingen ten opzichte van de ETHOS telling 2024.
We hebben vernomen dat de VNG en het ministerie in overleg zijn over een vervolg op de ETHOS-tellingen. De ETHOS-telling die wij hebben laten doen is voor een groot deel gefinancierd door het Kansfonds en het ministerie (inzet van de Hogeschool Utrecht).

Vraag 3 Hoeveel van de momenteel bekende dak- en thuisloze personen hebben een aantoonbare maatschappelijke binding met Hoorn, Blokker of Zwaag en hoeveel zijn afkomstig uit andere Westfriese gemeenten of daarbuiten? Welke afspraken bestaan er met regiogemeenten over de verdeling van opvangcapaciteit, huisvesting verantwoordelijkheid en kosten?

Antwoord
Op peildatum 15-10-2026 verbleven er 197 mensen in de voorzieningen Wonen met Ondersteuning. Van deze 197 mensen hebben 98 mensen herkomstgemeente Hoorn (49.7%). 76 mensen komen uit de andere zes Westfriese gemeenten (38.6%) en 23 mensen komen van buiten onze regio (11.7%).

De Westfriese gemeenten zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de voorzieningen Wonen met Ondersteuning. De toegang tot deze voorzieningen loopt via de Regionale Toegang, onderdeel van 1.Hoorn.
Er is een regionaal budget waaruit de voorzieningen worden betaald.
Er zijn geen specifieke afspraken over verdeling van opvangcapaciteit tussen de Westfriese gemeenten. Van oudsher zijn de meeste opvangvoorzieningen in Hoorn. Een van de vastgestelde beleidsuitgangspunten in de regio is wel om voorzieningen, waar mogelijk, te spreiden over de regio. De verantwoordelijkheid voor de huisvesting ligt bij de aanbieders die Wonen met Ondersteuning voor onze regio uitvoeren. Er is een regionale uitstroomregeling voor personen die na verblijf in Wonen met Ondersteuning-voorzieningen kunnen uitstromen maar geen eigen huisvesting kunnen vinden.

Vraag 4 Hoeveel personen zijn in 2025 en 2026 in Hoorn dak- of thuisloos geraakt en hoeveel hebben in dezelfde periode daadwerkelijk weer zelfstandige, duurzame woonruimte gekregen? Kan het college deze aantallen uitsplitsen naar personen die gebruikmaken van maatschappelijke opvang en economisch daklozen die tijdelijk bij familie, vrienden of elders verblijven?

Antwoord
Binnen de voorzieningen Wonen met Ondersteuning verbleven in 2025 in totaal 349 unieke personen. In 2026 zijn dit tot nu 320 unieke personen.
In 2025 zijn er 61 mensen aangemeld voor de uitstroomregeling, in 2026 zijn dat er tot nu toe 25.

Een verdere uitsplitsing is niet mogelijk op dit moment.

Vraag 5 Hoeveel opvangplaatsen zijn momenteel beschikbaar voor dak- en thuislozen in Hoorn, hoeveel daarvan zijn bezet en hoeveel personen wachten op een plaats? Wat is de gemiddelde wachttijd voor opvang en voor doorstroming naar zelfstandige huisvesting, en hoeveel personen zijn in 2025 en 2026 wegens capaciteitsgebrek niet direct geholpen?

Antwoord
Er zijn rond de 215 Wonen met Ondersteuning plaatsen beschikbaar voor dak- en thuisloze inwoners in Westfriesland. Daarvan zijn er ongeveer 200 bezet. Ongeveer 120 plaatsen daarvan bevinden zich in de gemeente Hoorn. Op dit moment zijn er lege plekken in de kortdurende opvang. Er zijn aparte afspraken over opvang bij winterkou/extreem weer.
Daarnaast is er momenteel leegstand op plekken die bedoeld zijn voor inwoners met een lichte ondersteuningsvraag. De wachttijd voor opvang verschilt per type ondersteuningsvraag.
De gemiddelde wachttijd voor een zelfstandige woonplek na een traject binnen Wonen met Ondersteuning is momenteel 6 maanden. Meestal lukt het om binnen een jaar uit te stromen.

Vraag 6 Hoeveel dak- en thuisloze inwoners hebben in 2025 en 2026 een urgentieverklaring voor een sociale huurwoning aangevraagd, hoeveel aanvragen zijn toegekend of afgewezen en hoeveel aanvragers hebben daadwerkelijk een woning toegewezen gekregen? Welke mogelijkheden bestaan er voor economisch daklozen die niet aan de reguliere urgentievoorwaarden voldoen?

Antwoord
In 2025 hebben 11 dak- en thuisloze personen een aanvraag voor urgentie gedaan. Hiervan zijn 9 aanvragen gehonoreerd. Twee aanvragen zijn afgewezen.
In 2026 tot en met september hebben 13 dak- en thuisloze personen een aanvraag voor urgentie gedaan. Hiervan zijn 10 aanvragen gehonoreerd. Drie aanvragen zijn afgewezen.
Van de 24 personen die urgentie hebben gekregen hebben er tot nu toe 11 personen een woning gekregen. Alle mensen die in 2025 urgentie hebben gekregen hebben inmiddels een woning.

Toelichting: de urgentiecommissie verstaat onder dak- en thuisloos: verblijf in Vrouwenopvang of Safe House of ingeschreven met een briefadres of verblijf in bijvoorbeeld een auto. Verblijf bij familie wordt door de urgentiecommissie niet gezien als dakloos. Daarnaast gelden andere criteria, zoals verwijtbaarheid.

Voor economisch daklozen die niet aan de urgentievoorwaarden voldoen bestaan op dit moment in Hoorn geen opvangmogelijkheden. Zij moeten zelf voor opvang zorgdragen via inwonen familie/vrienden, kamerhuur, anti-kraak of particuliere verhuur desnoods met een medehuurder.

Vraag 7 De gemeente Hoorn onderzoekt huisvesting voor bijzondere doelgroepen en spreekt daarbij over een totale opgave van ongeveer 875 plekken, waarvan 367 betrekking hebben op asielopvang. Kan het college inzichtelijk maken hoe deze totale opgave is verdeeld over asielzoekers, statushouders, Oekraïense ontheemden, spoedzoekers, inwoners met een zorgvraag en dak- en thuisloze inwoners? Hoeveel plekken zijn concreet voor laatstgenoemde groep voorzien?

Antwoord
Het toenmalige tekort van ongeveer 875 plekken was verdeeld over verschillende doelgroepen. Voor de asielopvang betrof dit 399 plekken. Daarnaast was sprake van een opgave van 156 statushouders, bestaande uit 44 personen met tijdelijk onderdak en een achterstand van 112 personen.
Voor Oekraïense ontheemden ging het om 330 personen, gebaseerd op de inspanningsverplichting en het risico op een tekort als gevolg van aflopende huurcontracten en/of het uitblijven van nieuwbouw. Verder betrof de opgave circa 30 personen met een beperking die op zoek waren naar een passende woonoplossing en ongeveer 80 kwetsbare inwoners, waaronder dak- en thuisloze personen en spoedzoekers, die wachtten op passende huisvesting.

Specifiek voor dak- en thuisloze inwoners werd in de peiling van 2025 uitgegaan van een opgave van 20 plekken.

Uit de geactualiseerde doelgroepenanalyse blijkt dat de huisvestingsopgave inmiddels aanzienlijk breder is dan destijds werd verondersteld. Op basis van de huidige inzichten gaat het om een totale opgave van circa 1.580 personen. Deze opgave bestaat onder meer uit 367 asielzoekers en alleenstaande minderjarige vreemdelingen, 483 Oekraïense ontheemden, 140 statushouders, 40 mensen met een beperking, 80 kwetsbare inwoners met complexe problematiek, 60 uitstromers uit zorg en opvang, 200 starters, 50 studenten en 160 economisch daklozen.

Deze aantallen zijn indicatief en gebaseerd op de huidige inzichten, taakstellingen en prognoses.

Vraag 8 Welke plaats nemen dak- en thuisloze inwoners van Hoorn, Blokker en Zwaag in binnen het gemeentelijke beleid voor bijzondere doelgroepen? Worden zij bij de ontwikkeling van tijdelijke en permanente huisvestingsvoorzieningen als afzonderlijke doelgroep meegenomen, en zo ja, met welke concrete aantallen, doelstellingen en termijnen?

Antwoord
De groep dak- en thuislozen is heel divers. Zij worden niet als afzonderlijke groep meegenomen. We maken wel onderscheid in:
- dakloze personen met een woon- en ondersteuningsbehoefte waarvoor we voorzieningen Wonen met Ondersteuning hebben ingekocht
- personen die in aanmerking komen voor prikkelarm wonen
- personen die in Wonen met Ondersteuning-voorzieningen verblijven en uit moeten stromen naar een reguliere woning
- dakloze personen die in geen enkel hokje passen
- economisch daklozen

Vraag 9 Hoeveel sociale huurwoningen en tijdelijke zelfstandige woonruimten zijn in 2025 en 2026 daadwerkelijk toegewezen aan statushouders, uitstromers uit maatschappelijke opvang, overige urgent woningzoekenden en reguliere woningzoekenden? Kan het college deze aantallen per doelgroep en per jaar inzichtelijk maken, inclusief het aandeel van de totale woningtoewijzing?

Antwoord
In onderstaande tabel zijn de volgende aantallen over 2025 en 2026 opgenomen:

- Aantal woningen voor statushouders
- Aantal uitstroomwoningen
- Aantal woningen met urgentie
- Aantal woningen regulier

Opmerkingen:

- Statushouders 2026: tot en met Q2
- Uitstromers: 2026: tot en met Q3. De afspraak is dat Intermaris rond 37% van de uitstromers huisvest. De andere 63% worden door de andere regionale corporaties gehuisvest.
- Urgent woningzoekenden: alleen 2025

Onderstaande cijfers zijn de cijfers van Intermaris in de gemeente Hoorn

Jaartal	**Totaal aantal woningtoe wijzingen**	**Aantal woning toe wijzingen aan status-houders**	**Aantal woningtoewijzingen aan uitstromers uit MO/BW**	**Aantal woningtoewijzingen aan mensen met urgentie**
2025	758	40	14	22
2026 tot en met Q3	533	48	17	nnb

Vraag 10 Welke gevolgen hebben de gemeentelijke wettelijke huisvesting verplichtingen voor bijzondere doelgroepen voor de beschikbaarheid van woningen en opvangvoorzieningen voor bestaande dak- en thuisloze inwoners? Op welke wijze bewaakt het college een evenwichtige verdeling van de schaarse woonruimte tussen deze groepen, en welke concrete afwegingscriteria worden daarbij gehanteerd?

Antwoord
Woningcorporatie Intermaris hanteert de volgende verdeling: eenderde van de vrijkomende woningen gaan naar bijzondere doelgroepen en tweederde van de vrijkomende woningen gaan naar reguliere woningzoekenden (geadverteerd via Woonmatch Westfriesland).
De gemeentelijk verantwoordelijkheid voor opvangvoorzieningen ligt in de Wmo 2015. Het gaat om opvang aan personen die de thuissituatie hebben verlaten, al dan niet in verband met risico's voor zijn veiligheid als gevolg van huiselijk geweld, en niet in staat zijn zich op eigen kracht, met gebruikelijke hulp, met mantelzorg of met hulp van andere personen uit zijn sociale netwerk te handhaven in de samenleving.

Voor verschillende doelgroepen hebben we afspraken gemaakt of overeenkomsten afgesloten. Dit is terug te leiden naar taakstellingen vanuit het rijk, wetgeving, andere regelgeving en regionale afspraken.

Vraag 11 Bij de locatieonderzoeken aan de Blauwe Berg en de Middelweg wordt gekeken naar tijdelijke huisvesting voor verschillende bijzondere doelgroepen. Wordt binnen deze onderzoeken ook nadrukkelijk rekening gehouden met de huisvestingsbehoefte van dak- en thuisloze inwoners van Hoorn? Zo ja, welke mogelijkheden en aantallen worden onderzocht? Zo nee, waarom niet?

Antwoord
In de locatieonderzoeken wordt rekening gehouden met economische daklozen; hieronder verstaan we zelfredzame inwoners die door echtscheiding of faillissement of andere redenen dakloos zijn geworden, zonder zorgvraag. Voor deze doelgroep wordt uitgegaan van een geschat aantal van 160 personen. Dit aantal is gebaseerd op de uitkomsten van de ETHOS telling (verblijf bij familie/vrienden en verblijf op onconventiële plaatsen) en het aantal inwoners met een briefadres voor daklozen.

Vraag 12 Welke financiële middelen zijn in 2025 en 2026 beschikbaar gesteld voor opvang en huisvesting van dak- en thuislozen en hoe verhouden deze zich tot de gemeentelijke uitgaven voor andere bijzondere doelgroepen? Kan het college per doelgroep inzicht geven in de gemeentelijke lasten, bijdragen van het Rijk en daadwerkelijk gerealiseerde opvang- of woonplekken, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen opvang en zelfstandige huisvesting?

Antwoord
Voor de opvang van dak- en thuislozen zijn gemeenten verantwoordelijk. De opvang is onderdeel van de Wmo. De centrumgemeente Hoorn ontvangt de rijksmiddelen Opvang en Beschermd Wonen en beheert deze voor de hele regio Westfriesland. In 2025 waren de inkomsten 14.5 miljoen euro. In 2026 zijn de inkomsten naar verwachting 15.1 miljoen euro. Hier worden ook andere voorzieningen uit betaald, zoals de voorzieningen in de Oggz keten (zoals o.a. bemoeizorg en de inloopvoorzieningen ggz) en ondersteuning van ervaringsdeskundigen.

In het locatieonderzoek zijn diverse bijzondere doelgroepen en aandachtsgroepen in beeld gebracht. Bijzondere doelgroepen zijn: statushouders, asielzoekers, Oekraïense ontheemden, mensen met een beperking, kwetsbare inwoners met complexe problematiek, uitstromen zorg en opvang. Aandachtsgroepen zijn: economisch daklozen, starters, studenten. De financiering van de opvang en huisvesting van bovenstaande doelgroepen is erg verschillend. Het loopt uiteen van wettelijke harde verplichtingen en rijksfinanciering tot beleidsvrijheid en mogelijke financiële risico's voor de gemeente.

Vraag 13 Welke concrete resultaten zijn inmiddels bereikt met de uitvoering van de op 12 november 2025 aangenomen motie 780 over opvang van dak- en thuislozen, waaronder uitbreiding van noodopvang, dagopvang en sanitaire voorzieningen? Welke onderdelen zijn nog niet uitgevoerd, wat zijn daarvan de oorzaken en wanneer verwacht het college deze alsnog te realiseren?

Antwoord
In de raadsbrief van 28 januari 2026 is door het vorige college aangegeven dat de ingekochte opvangcapaciteit voldoende lijken te zijn. Dat beeld zien we nog steeds. Er is geen wachttijd voor een intake bij de regionale toegang. Er wachten ongeveer 20 personen op een plek bij de opvangvoorzieningen en 22 personen in de opvangvoorzieningen wachten op een uitstroomwoning (peildatum 19 oktober 2026).
Het onderzoek naar douchevoorziening loopt nog.

Vraag 14 Het huidige coalitieakkoord spreekt over betere opvang en passende woonoplossingen voor dak- en thuislozen. Welke aanvullende concrete maatregelen heeft het college voor 2026 en 2027 voorzien, hoeveel inwoners verwacht het daarmee daadwerkelijk aan passende huisvesting te helpen en welke meetbare doelstellingen worden gehanteerd om de voortgang te beoordelen?

Antwoord
Dak- en thuislozen met kinderen worden door de implementatie van de Wet Regie op de Volkshuisvesting een van de urgentiegroepen. Door het verlenen van urgentie krijgt deze groep voorrang bij een sociale huurwoning. We verwachten aan de hand van de ETHOS telling hiermee zo'n 60 huishoudens per jaar in Westfriesland van een woning te kunnen voorzien.

Vraag 15 Is het college bereid om, naast de bestaande wettelijke verplichtingen voor bijzondere doelgroepen, expliciete en meetbare huisvesting doelstellingen vast te stellen voor dak- en thuisloze inwoners met een maatschappelijke binding aan Hoorn, Blokker of Zwaag? Zo ja, op welke termijn worden deze aan de gemeenteraad voorgelegd? Zo nee, waarom niet?

Antwoord
Maatschappelijke of economische binding kan opgenomen worden in een huisvestingsverordening. Gemeente Hoorn heeft er eerder voor gekozen geen huisvestingsverordening op te stellen.
Wat betreft de opvangvoorzieningen: deze worden betaald uit regionale middelen en zijn bedoeld voor dak- en thuislozen uit de hele regio. De afspraken rond uitstroom uit dergelijke voorzieningen zijn gebaseerd op spreiding over alle gemeenten en corporaties op basis van woningbezit.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Hoorn

de secretaris de burgemeester