

Fractie Hoorn Centraal
M. Rijk

Gemeente Hoorn

Nieuwe Steen 1
Postbus 603
1620 AR Hoorn
T 0229 25 22 00
www.hoorn.nl

Contactpersoon
dhr. M. van Son

Zaaknummer: 3014450
Bijlagen: -

Hoorn, 18 FEB. 2026

**Onderwerp: Beantwoording artikel 36-vragen van fractie Hoorn Centraal
over bestuurlijke werkwijze bij aanwijzing en uitvoering containerlocaties
binnenstad**

Beste mevrouw Rijk,

U heeft vragen gesteld over bestuurlijke werkwijze bij aanwijzing en uitvoering containerlocaties binnenstad. In deze brief leest u de antwoorden op uw vragen.

Vraag 1 Hoe heeft het college uitvoering gegeven aan het door de raad vastgestelde participatieplan bij de aanwijzing van containerlocaties in de binnenstad en bij hoogbouw, en op welke wijze zijn direct omwonenden daarbij voorafgaand aan definitieve besluitvorming betrokken?

Antwoord

In overleg met de raadswerkgroep Bestuursakkoord is een plan opgesteld voor de participatie rondom de ondergrondse containers in de binnenstad. Bij de vaststelling en bekendmaking van de locaties is gebruik gemaakt van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Naar aanleiding van het genomen raadsbesluit van 12 maart 2024 is een drietal bewonersavonden gehouden op 2 april 2024, 3 juli 2024 en 13 november 2024. Tijdens deze sessies reageerde de grote meerderheid positief op de plannen. Ook de onderzoeksfase naar geschikte locaties werd goed ontvangen, men begreep de complexiteit. In het algemeen was men blij dat er actie wordt ondernomen. Veel mensen steunen het stoppen van de losse zakkeninzameling.

Daarnaast zijn er meer specifieke informatiemomenten voor bewoners van de binnenstad gehouden op 9 en 15 januari 2025 (middag- en avond moment). Daar konden inwoners vragen stellen en eventuele zorgen uiten over de voorgenomen locaties. Dit heeft onder meer tot gevolg gehad dat voor vier locaties een verschuiving plaatsvond naar een alternatief adres in de buurt, als het proefsleuven onderzoek dat ook toeliet.

Naar aanleiding van deze input is het ontwerp aanwijzingsbesluit vastgesteld en heeft dit besluit met bijbehorende stukken gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Deze termijn liep van 23 mei 2025 t/m 4 juli 2025.

Alle ingediende zienswijzen zijn zorgvuldig beoordeeld en gewogen. In sommige gevallen is de locatie aangepast. Deze zijn in een tweede, nieuw ontwerpbesluit meegenomen waarvan belanghebbenden t/m 9 januari 2026 konden reageren. In andere gevallen is gemotiveerd vastgehouden aan de voorgestelde locatie en deze locaties zijn daarmee in een definitief aanwijzingsbesluit opgenomen. Het besluit is daarmee tot stand gekomen met inachtneming van zowel de technische en beleidsmatige uitgangspunten als de signalen en belangen vanuit de omgeving.

Bij de beoordeling van de ingediende zienswijzen wegen we zowel de individuele belangen en het bredere maatschappelijk belang. In meerdere zienswijzen is bezwaar gemaakt tegen de plaatsing van een ondergrondse container vanwege de nabijheid tot de eigen woning. Hoewel het begrijpelijk is dat men een voorziening liever niet direct voor de eigen deur geplaatst ziet, geldt dat een eventuele verplaatsing in de meeste gevallen slechts leidt tot een verplaatsing naar een andere woning. Vanuit het oogpunt van gelijkwaardigheid en doelmatigheid is het daarom niet mogelijk om individuele voorkeuren leidend te laten zijn, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden.

De aanwijzing van containerlocaties bij hoogbouw bevindt zich in een andere fase en is in de overige wijken van Hoorn. Dit gaat met name over vervanging van huidige bovengrondse containers. Gemeente breed worden er GFE-cocons geplaatst, wat wij als gemeente verplicht zijn om te doen.

De website www.hoorn.nl/ondergrondse-containers is vanaf het eerste communicatiemoment opengesteld.

Vraag 2 Hoe beoordeelt het college signalen dat bewoners zich onvoldoende gehoord voelen en beperkte ruimte hebben ervaren voor daadwerkelijke invloed, terwijl participatie onderdeel was van het raadsbesluit?

Antwoord

Het aanwijzen van geschikte locaties in de binnenstad is een complexe opgave. In de afgelopen twee jaar zijn 31 locaties overgebleven die voldoen aan de criteria om aan te kunnen wijzen in de binnenstad. Daarbij zijn direct betrokkenen zoals op eerder bovengenoemd antwoord meegenomen. Er zijn regelmatig brieven verstuurd over de stand van zaken en is er via gemeentelijke kanalen gecommuniceerd over de voortgang.

Ook officiële bekendmakingen en de daarbij behorende mogelijkheden om te reageren, zijn gecommuniceerd via meerdere kanalen zoals de website, brieven, Hoorns Nieuwsblad en het Gemeenteblad.

Wij begrijpen dat inwoners gehoopt hadden dat er meer invloed geoefend kon worden over de locaties, maar door de beperkte ruimte onder de grond vanwege vele kabels en leiding en andere belangen zoals bijvoorbeeld verkeersveiligheid is de ruimte voor invloed van inwoners zeer beperkt. Dit hebben wij ook steeds benadrukt. Bij één van de bewonersavonden hebben wij ook tekeningen gedeeld van de situatie onder de grond. Dit heeft bij de aanwezige bewoners gezorgd voor begrip en de complexiteit van deze opgave. We zijn dan ook blij dat we van de 80 onderzochte locaties 31 locaties kunnen gebruiken.

Vraag 3 Acht het college het wenselijk dat inwoners bij aanwijzingsbesluiten met directe impact op hun leefomgeving geen bezwaar kunnen maken, maar direct zijn aangewezen op beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, en hoe verhoudt dit zich tot het uitgangspunt van laagdrempelige rechtsbescherming?

Antwoord

De besluitvorming is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. In de uitgebreide voorbereidingsprocedure is er geen mogelijkheid tot het maken van bezwaar, omdat er de mogelijkheid bestaat om een zienswijze in te dienen naar aanleiding van het voorgenomen gepubliceerde besluit.

Deze keuze is gemaakt om de procedure zo zorgvuldig mogelijk te laten verlopen. Deze procedure bestaat uit twee stappen. In de eerste stap is er een mogelijkheid om zienswijzen in te dienen als onderdeel van de heroverweging. Er is voorafgaand hiervan een voorgenomen besluit gepubliceerd. Het indienen van een zienswijze is zeer laagdrempelig en is volgens de regels van de Algemene wet bestuursrecht zorgvuldig behandeld. Als inwoners het niet eens zijn met het definitieve besluit staat de tweede stap open, namelijk de mogelijkheid tot beroep bij de Raad van State.

Vraag 4 Hoe borgt het college dat de uitvoering van aanwijzingsbesluiten niet feitelijk onomkeerbaar wordt voorbereid, bijvoorbeeld door vooropnames, contractering of uitvoeringshandelingen, zolang er nog bestuurlijke vragen bestaan over participatie, locatiegeschiktheid of mogelijke risico's?

Antwoord

De raad heeft besloten dat we stoppen met de inzameling van losse vuilniszakken. Het aantal locaties dat nu definitief is vastgesteld is het absolute minimum. Er is anders onvoldoende capaciteit voor het afval en inwoners moeten steeds verder lopen. Het is van groot belang dat alle vastgestelde locaties zo snel mogelijk gerealiseerd worden. Voor 27 locaties is het definitieve aanwijzingsbesluit, na behandeling van de ingediende zienswijzen, vastgesteld. Voor 4 andere locaties ondergrondse containers/GFE-cocons en 2 locaties glascontainers konden belanghebbenden t/m 9 januari 2026 reageren. Wij zijn ons ervan bewust dat er nog beroepszaken lopen, maar willen ook zo snel mogelijk de basis voor de afvalinzameling op orde. Wanneer Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het beroep gegrond verklaart zijn de betreffende containers vrij eenvoudig te verwijderen.

Vraag 5 Acht het college de aanwijzing van containerlocaties bij hoogbouw vergelijkbaar met reguliere woonbebouwing, of worden daarbij aanvullende eisen gesteld aan participatie, veiligheid, geluid en gebruikintensiteit? En is het college bereid om, naar aanleiding van signalen van gemiste participatie en onvrede bij bewoners, het huidige proces rond aanwijzing van containerlocaties te evalueren en de raad hierover te informeren?

Antwoord

De procedures met betrekking tot het aanwijzen van de locaties voor containers zijn juridisch niet anders voor hoogbouw dan voor reguliere woonbebouwing. De aanwijzing van containerlocaties bij hoogbouw bevindt zich in een andere fase. Deze procedures lopen niet in de binnenstad. Deze procedure gaan met name over vervanging van huidige bovengrondse containers en niet over nieuwe locaties.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Hoorn



de secretaris



de burgemeester